



"Факторная модель" получение разрешения на строительство: 5 ключевых этапов, 16 факторов

144+30⁴ **Получение разрешения на строительство** **180+30⁴**
применительно к модельному объекту

Время получения разрешения на строительство в регионах по Национальному Рейтингу от 62 до 266 д.



Обеспечивающие факторы	Уровень развития онлайн сервисов для застройщиков (типовые калькуляторы, дополнительные сервисы)	14
	Эффективность деятельности регионального "проектного офиса" в сфере строительства	15
	Уровень информированности участников градостроительного процесса о процедурах в сфере земельно-имущественных отношений и в сфере строительства в регионе (проведение обучающих семинаров и курсов повышения квалификации и пр.)	16

 Предоставляется ОМСУ или ОГУ субъекта РФ
 Выполняется сетевыми компаниями, ресурсоснабжающими орг-ми
 Выполняется гос. или негос. организациями
 Приоритетный фактор
 XX Предельный фактический срок прохождения, дни
 XX Предельный нормативно-закрепленный срок прохождения, дни

Описание модельного объекта 	Тип объекта Многоквартирный жилой дом выше 4 и менее 14 этажей. Общая площадь не менее 1000 и не более 10 000 кв.м. Не более 1-го подземного этажа, высота этажа не превышает 3,5 м	Местоположение Находится в черте населенного пункта, входящего в один из пяти муниципальных образований с наибольшей градостроительной активностью в регионе. Имеет надлежащую подъездную дорогу.
	Инженерные сети Подключение к сетям водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения. Не требуется подключение по индивидуальному тарифу. Не требуется реконструкция генерирующих мощностей или передающих сетей, длина трасс не превышает 100м и не влечет земельных споров о возможности прохождения трасс	Зона строительства Объект расположен за пределами технических и охранных зон, особо охраняемых природных территориях, зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).
	Земельный участок Соответствует требованиям ген. плана, ПЗЗ, имеет соответствующий вид разрешенного использования, границы участка определены.	Застройщик Застройщик имеет надлежащим образом оформленные права на земельный участок на весь период строительства (собственность или аренда), не испытывает затруднений с финансированием проекта, влияющими на сроки его выполнения, заинтересован в максимальной скорости реализации проекта.

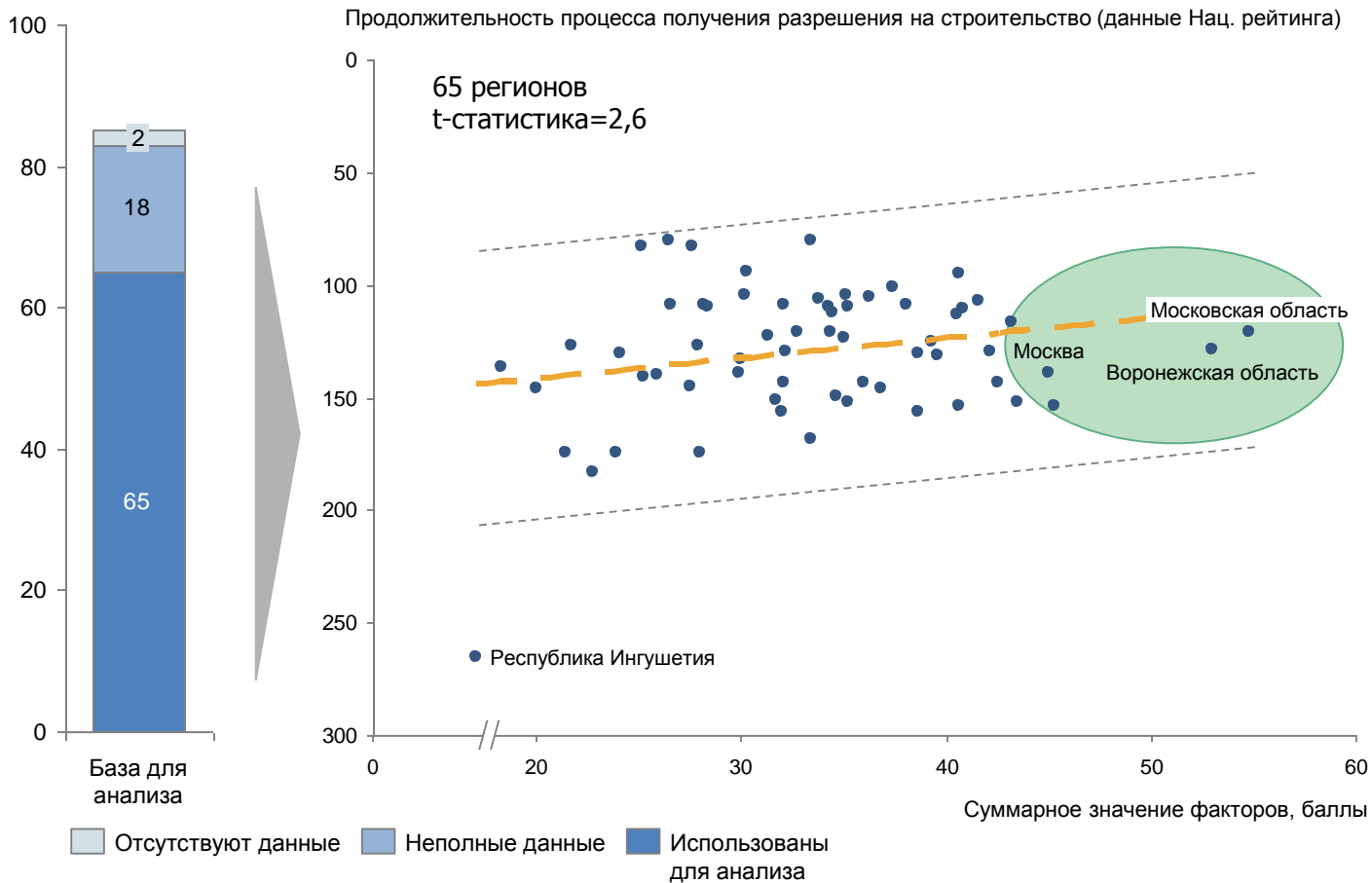
1. Возможно параллельное прохождение процедур 2. Из раздела II Исчерпывающего перечня процедур (№ 403-ПП) 3. С учетом дополнительных процедур, применимых к модельному объекту 4. с учетом возможного продления срока по заявлению застройщика



Оцифрованная факторная модель работает – можно выбрать регионы носители лучших практик

Данные для анализа показывают значимую зависимость между продолжительностью процедуры и факторным баллом¹

Ключевые выводы



- На данных 65 субъектов оцифрованная факторная модель работает
- Модель позволяет выявить регионы-носители лучших практик

1. Сумма баллов, полученных регионами по каждому из факторов. Больше - лучше



Векторы развития целевой модели по направлению "Получение разрешения на строительство" до 2021 г.



Источники целевых значений

Нормативное требование

- 3 6
 - 9 12
 - 13
- Наличие регламентации и соответствие описания услуги на ЕПГУ и РПГУ утвержденному регламенту

Экспертная оценка

- 1 2
 - 10 11
- Соотношение электронного вида услуг и МФЦ: ~70/30

Лучшие практики

- 14 15
 - 16
- На основе лучших практик регионов-лидеров, с учетом экспертной оценки к 2021 г.

XX дн. (2016)
XX дн. (2017)
XX дн. (2019)
XX дн. (2021)

XX% ● 2017
XX% ○ 2019
XX% ● 2021

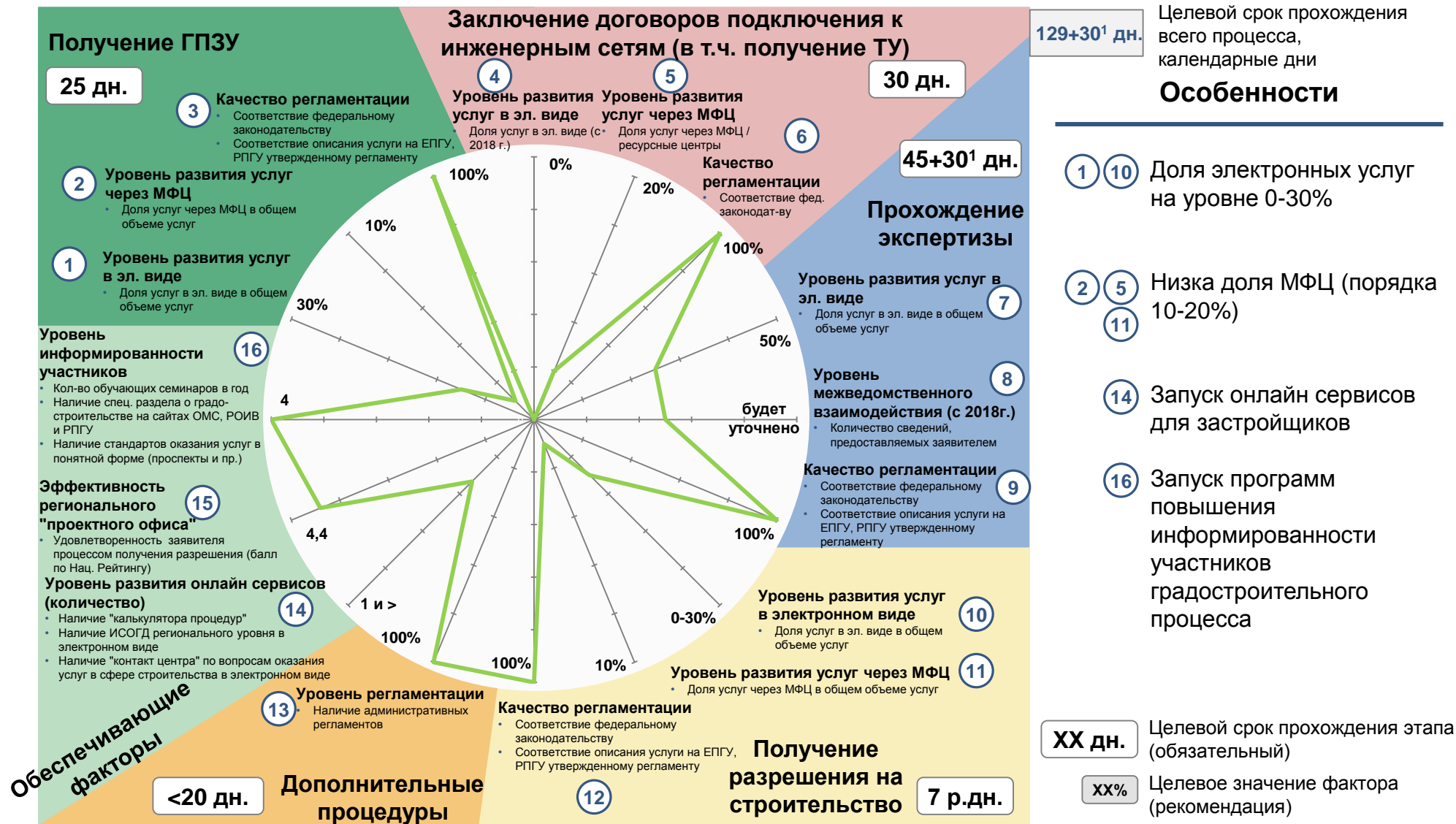
Целевой срок прохождения этапа (для 2016 – предельный фактический по данным анкетирования регионов)

Целевое значение фактора (рекомендация по годам)

1. С учетом возможного продления срока прохождения экспертизы по инициативе заявителя согласно ч.7 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ
2. При условии внесения соответствующих изменений в законодательство РФ



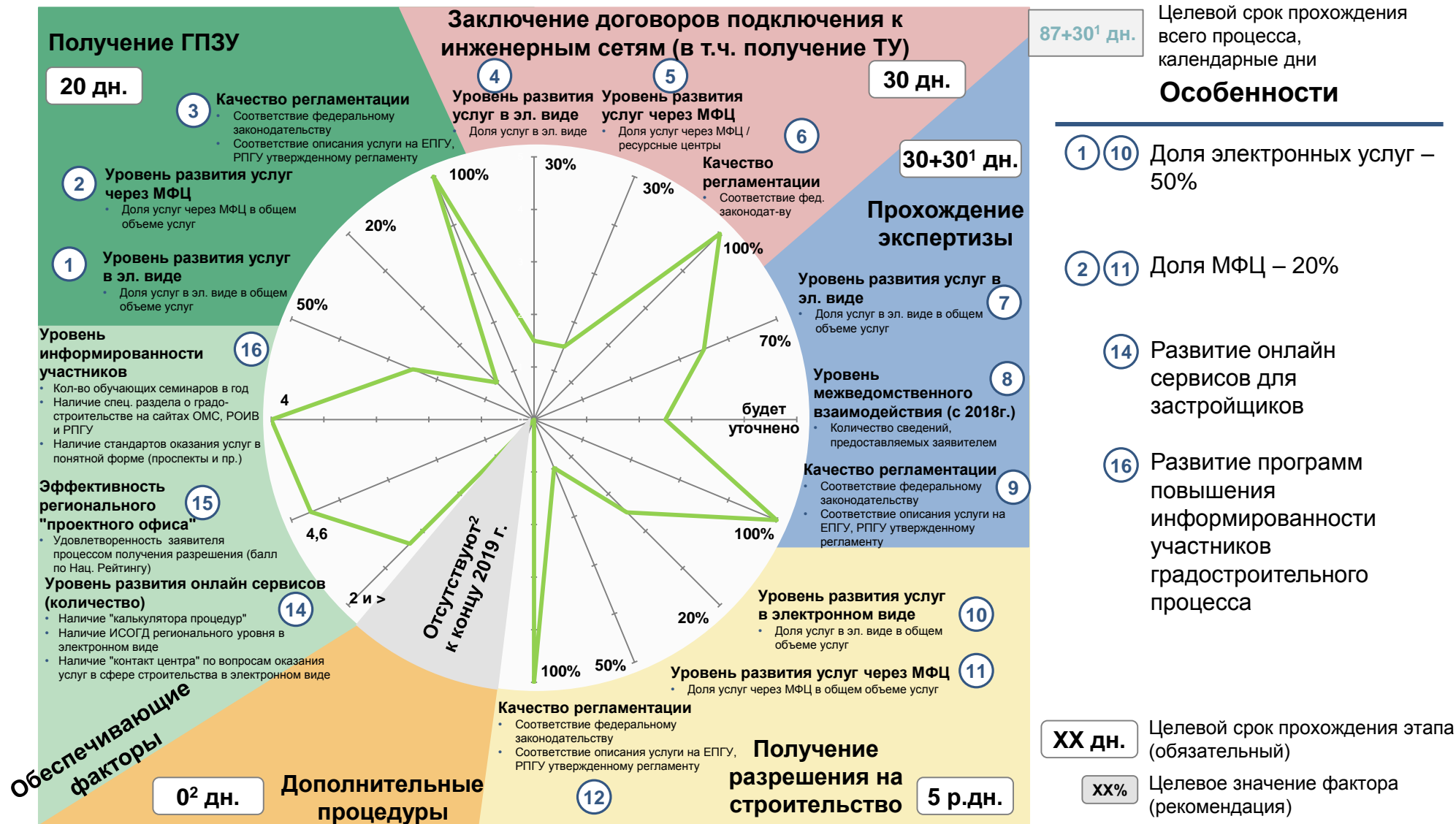
Переходная модель к концу 2017 г.: доля электронных услуг ~30%



1. С учетом возможного продления срока прохождения экспертизы по инициативе заявителя согласно ч.7 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ

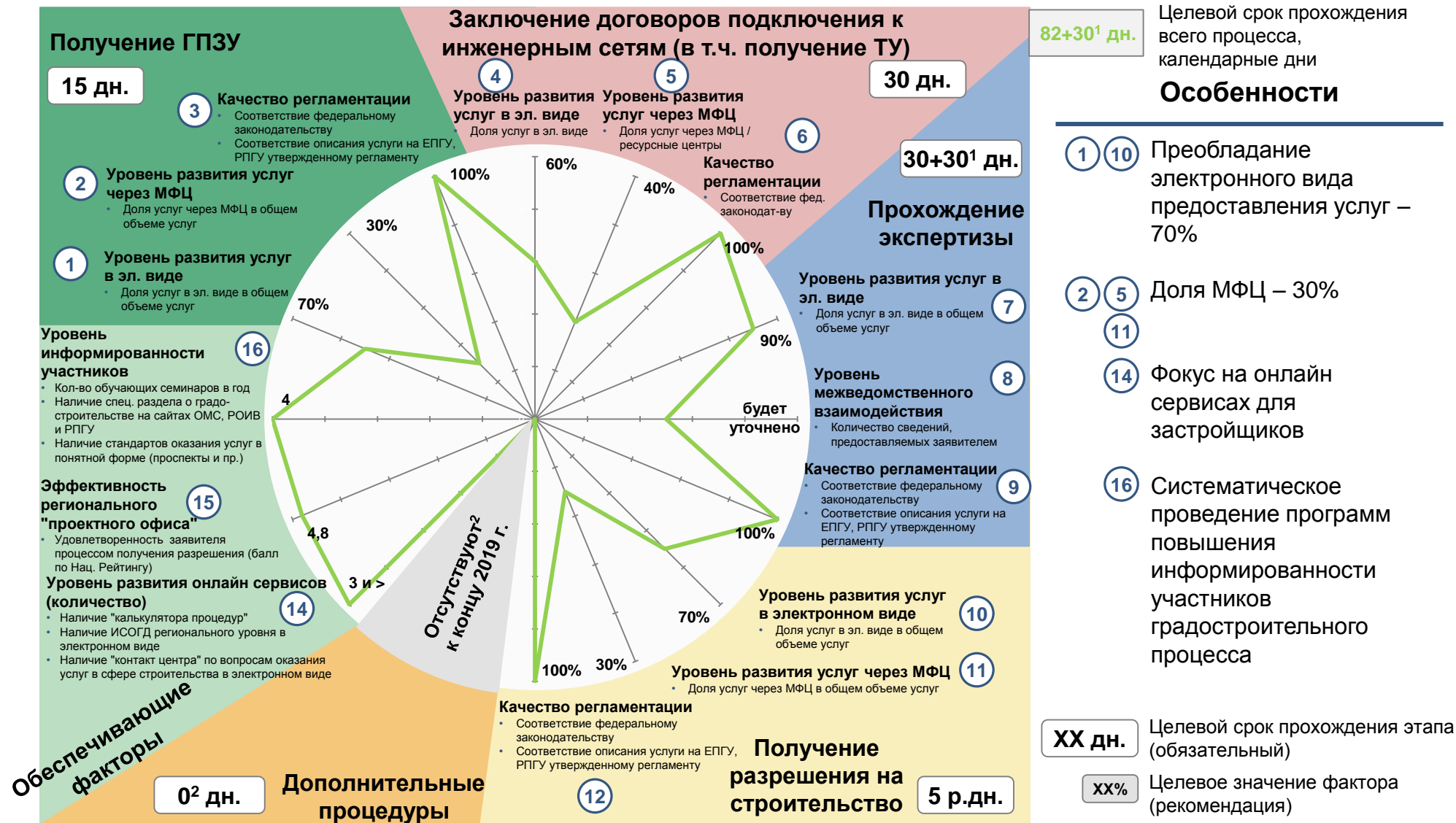


Переходная модель к концу 2019 г.: доля электронных услуг ~50%



1. С учетом возможного продления срока прохождения экспертизы по инициативе заявителя согласно ч.7 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ
 2. При условии внесения соответствующих изменений в законодательство РФ

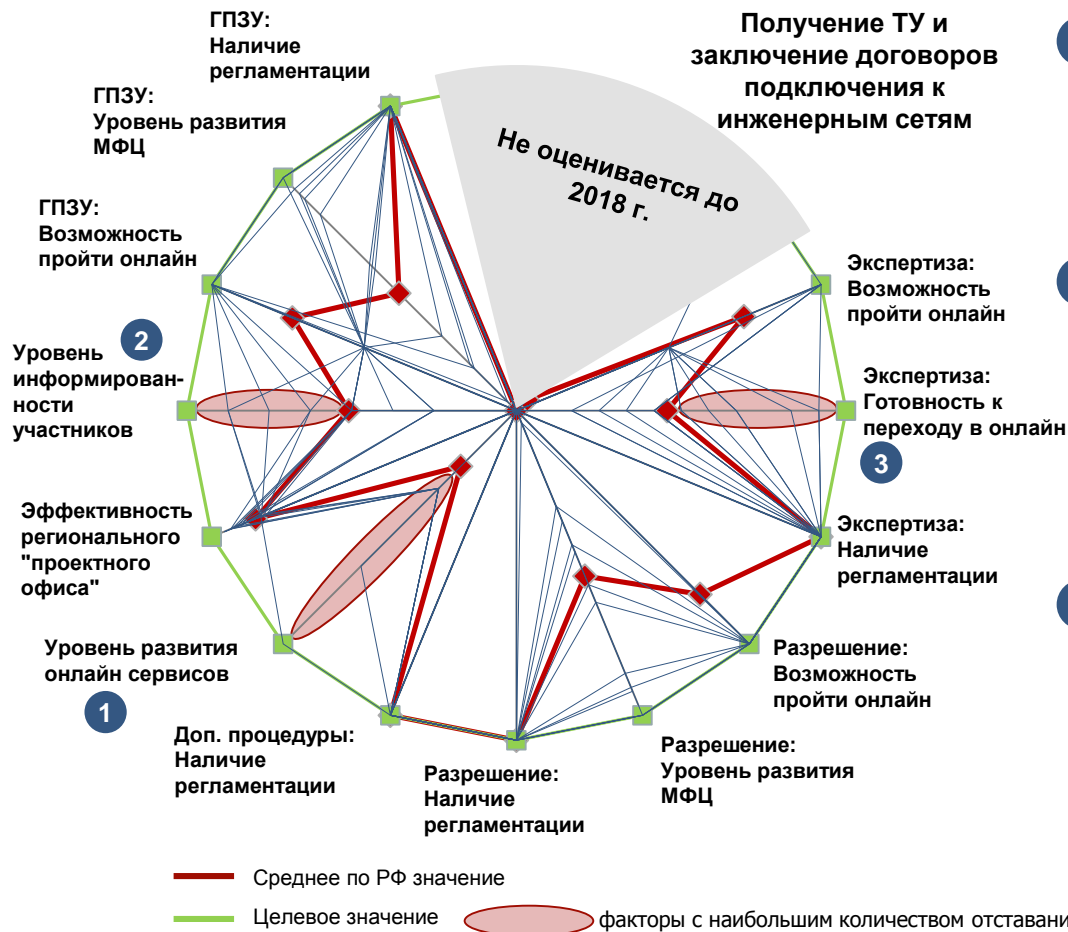
Целевая модель по направлению "Получение разрешения на строительство" к концу 2021 г.



1. С учетом возможного продления срока прохождения экспертизы по инициативе заявителя согласно ч.7 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ
2. При условии внесения соответствующих изменений в законодательство РФ

3 основных причины отставания от целевой модели: низкий уровень развития онлайн сервисов и информированности

Более половины регионов отстают от целевой модели по 3 основным факторам



Наиболее распространенные причины отставания

- 1 **Уровень развития онлайн сервисов – 70 отстающих регионов:**
 - Отсутствие "калькулятора процедур"
 - Отсутствие ИСОГД в электронном виде
 - Отсутствие "контакт центра" по вопросам оказания услуг в сфере строительства
- 2 **Уровень информированности участников градостроительного процесса – 49 отстающих региона:**
 - Недостаточное количество образовательных мероприятий для государственных и муниципальных служащих в сфере строительства
 - Отсутствие стандартов оказания услуг в понятной форме (проспекты, буклеты и пр.)
- 3 **Уровень готовности по переходу на электронную форму оказания услуги прохождения экспертизы – 47 отстающих региона:**
 - Недостаточный уровень "цифровизации" услуги прохождения экспертизы

Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов



Фактор	Механизм	Регион-носитель	Результат принятых мер
Доля электронных услуг	Предоставление всех государственных услуг в сфере строительства исключительно в электронном виде	Москва	Исключение для заявителя необходимости личного посещения
Получение ГПЗУ	Формирование в электронном виде Сводного плана подземных коммуникаций и сооружений в Москве, который содержит информацию обо всех существующих и проектируемых подземных инженерных коммуникациях и сооружениях. Формирование Сводного плана не только позволит и дальше обеспечивать безопасность работ связанных с заглублением строительных и иных конструкций, но и оперативно и за разумную стоимость обеспечивать всех заинтересованных лиц соответствующей информацией, которая может быть нужна для предварительной оценки инвестиционной привлекательности участка, возможности его застройки, и для выполнения проектных работ информацию.	Москва	Предоставление полной и актуальной информации о всех сетях инженерно-технического обеспечения на земельном участке
Уровень развития онлайн сервисов	Перевод в электронный вид архива Государственного Фонда материалов и данных инженерных изысканий (Геофонд) г. Москвы в части геологических изысканий и включение его в состав ИСОГД. «Оцифровка» позволит обеспечить доступ строительных организаций к информации об изученности территории и геологических характеристиках земельных участков, на которых планируется строительство. Свободный доступ к такой информации поможет улучшить качество проектирования.	Москва	Предоставление доступа к материалам результатов геологических изысканий
Заключение договоров подключения к ИС	Предоставление технических условий подключения к сетям водоснабжения и водоотведения в составе градостроительного плана земельного участка.	Москва	Исключение необходимости обращаться самостоятельно в сетевые организации

Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов



Фактор	Механизм	Регион-носитель	Результат принятых мер
Уровень развития онлайн сервисов	Создание онлайн сервиса «Калькулятор процедур» , с использованием которого, задав тип планируемого объекта, а также градостроительные условия и ограничения развития территории, застройщик заранее сможет получить исчерпывающую информацию о последовательности прохождения процедур, о документах, сроках, стоимости процедур, органах и организациях, куда следует обратиться.	Москва	Возможность определить количество и сроки прохождения процедур при строительстве конкретного объекта
Заключение договоров подключения к ИС	Возможность подачи в электронном виде заявки на заключение договора подключения к электросетям с ОАО МОЭК, а также договора на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения с АО «Мосводоканал».	Москва	Исключение для заявителя необходимости личного посещения ресурсоснабжающих организаций в целях подключения технологического присоединения. Сокращение временных издержек заявителей.

Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов



Фактор	Механизм	Регион-носитель	Результат принятых мер
Доля электронных услуг	Если документы поданы в электронном виде срок предоставления госуслуги составляет 5 дней, 10 дней, если документы поданы на бумажном носителе через МФЦ.	Московская о.	Исключение для заявителя необходимости личного посещения
Получение ГПЗУ, РС	Обеспечена интеграция ИСОГД МО с порталом государственных и муниципальных услуг Московской области в части загрузки документации для регистрации, а также проверки документации, поступающей с портала государственных услуг.	Московская о.	Заявитель загружает документы один раз для двух услуг (ГПЗУ и разрешение на строительство)
Информационная открытость	<ul style="list-style-type: none"> • Интерактивная инструкция «7 шагов для предпринимателя: как построить объект в Московской области» • инструкция для застройщика как подать заявление • информация о статусе заявления отображается в личном кабинете заявителя 	Московская о.	Предоставление полной и актуальной информации о процессе получения разрешения
Образовательная деятельность в отношении участников градостроительного процесса	Еженедельное проведение онлайн вебинаров по вопросам сдачи документов, необходимых для получения ГПЗУ, разрешения на строительство, разрешения на ввод в эксплуатацию объектов в Московской области	Московская о.	Исключение необходимости обращаться самостоятельно в сетевые организации

Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов



Фактор	Механизм	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Информационная открытость о прохождении процедур (калькуляторы, интерактивные инструкции и т.д.)	<p>Подготовлены и размешены на сайтах уполномоченных органов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • памятка застройщику по оформлению разрешительной документации на строительство; • пошаговая инструкция по регистрации на ЕПГУ и получению услуг. 	Тюменская область	Снижение количества ошибок при подготовке документов с целью получения услуг. Снижение количества отказов по основанию несоответствия документов установленным требованиям
Образовательная деятельность в отношении участников градостроительного процесса	<p>Органом исполнительной власти области организованы пошаговые демонстрационные мероприятия по получению застройщиками разрешений на строительство, разрешений на ввод через МФЦ и посредством подачи заявления на ЕПГУ. Обучающий семинар для специалистов МФЦ по предоставлению услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства». Информационная работа с застройщиками о возможности получения услуг в электронном виде и через МФЦ. Ежегодные Вебинары в режиме видео-конференцсвязи для специалистов в области градостроительной деятельности по вопросам ведения ИСОГД муниципальных образований, предоставления муниципальных услуг, исполнения муниципальных функций в области градостроительной деятельности в электронной форме, межведомственного электронного взаимодействия с использованием системы и ее компонентов, а также по работе с новыми и измененными функциями. Разработаны типовые - модельные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг в Тюменской области.</p>	Тюменская область	Повышение уровня осведомленности и образованности потребителей услуг. Увеличение качества предоставления услуг потребителям.

Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов



Фактор	Механизм	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Уровень развития онлайн сервисов	<p>Благодаря подключению серверов ИСОГД ТО к Государственной сети передачи данных Тюменской области и реализации технологии передачи данных из муниципальных ИСОГД в региональную базу данных было сформировано централизованное хранилище. Это позволило обеспечить оперативный и постоянный доступ к достоверным сведениям, необходимым для осуществления градостроительной, инвестиционной, землеустроительной деятельности на уровне региональных органов исполнительной власти.</p> <p>Система поддерживает как прямое подключение специалистов ОМСУ к региональной базе данных, так и алгоритмы регулярной передачи обновленных данных с выделенного муниципального сервера в региональную базу данных. ИСОГД ТО решает задачу преобразования данных между различными системами координат и визуализации муниципальной информации в виде единой региональной карты как в местной системе координат Тюменской области, так и в глобальных системах координат (WGS84). в ИСОГД ТО активно развивается и расширяется направление межведомственного электронного взаимодействия с застройщиками и другими категориями заявителей. На текущий момент разработано 15 сервисов запроса сведений у 6 поставщиков и 9 сервисов предоставления сведений из базы данных ИСОГД.</p> <p>Также разработано 7 типов сервисов приема заявлений с Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ), для следующих услуг, оказываемых как на региональном, так и на муниципальном уровнях:</p> <ul style="list-style-type: none">-выдача градостроительного плана земельного участка;-подготовка и выдача разрешений на строительство;-подготовка и выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;-выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов;-предоставление сведений ИСОГД. В составе ИСОГД ТО на региональном уровне создан картографический web-портал, обеспечивающий публикацию сведений ИСОГД ТО в виде интерактивной карты. Используемая web-технология получила функции редактирования пространственной информации непосредственно в браузере и расширенные функции по управлению правами доступа. В ближайшее время это позволит получить обратную связь от граждан в процессах согласования проектов градостроительной документации, а также упростит подключение к системе новых пользователей.	Тюменская область	<p>Построение двухуровневой системы с сильным региональным сегментом, обеспечило условия для ведения ИСОГД муниципальными образованиями и методической и консультационной поддержки муниципалитетов регионом в вопросах ведения ИСОГД, предоставления услуг в электронной форме и межведомственного электронного взаимодействия. При ее отсутствии у многих муниципальных образований не хватило бы организационных и материальных ресурсов на самостоятельное создание и использование ИСОГД на должном техническом и организационном уровне.</p>



Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов

Фактор	Механизм	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Уровень развития онлайн сервисов	<p>В 20 городских округах и муниципальных районах, имеющих градостроительные полномочия ведется ИСОГД. Документирование сведений осуществляется на электронных и бумажных носителях. Работают информационные ресурсы «Геопортал Ярославской области», Земресурс76», «Инфострой76»</p> <p>«ИнфоСтрой76» - единый государственный информационный общедоступный ресурс, объединяющий всю достоверную информацию о процессе получения исходно-разрешительной документации на строительство зданий, строений, сооружений, за исключением линейных объектов, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов недвижимости и буровых скважин, ссылку на который рекомендовано разместить на своих сайтах всем муниципальным образованиям. Содержит пошаговые инструкции прохождения градостроительных процедур для Застройщиков в легко понятной форме.</p> <p>«Геопортал Ярославской области»: размещена актуальная редакция Схемы территориального планирования Ярославской области, постоянно подгружаются генеральные планы муниципальных образований, которые переводятся из растрового изображения в векторное.</p> <p>«Земресурс76»: обладает актуальной информацией о земельных и имущественных объектах, находящихся в публичной собственности на территории Ярославской области, пользователями АИС «ЗемРесурс76» являются органы исполнительной власти Ярославской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, участвующие в управлении земельными и имущественными ресурсами на территории Ярославской области.</p>	Ярославль	Позволило обеспечить доступность информации о градостроительных условиях строительства для участников градостроительного процесса, способствовал о повышению уровня конкуренции в строительной сфере в регионе.



Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов

Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Уровень развития онлайн сервисов	Автоматизированная информационная система организации градостроительной деятельности предназначена для автоматизации задач обеспечения градостроительной деятельности в органах архитектуры и градостроительства. Система позволяет организовать учет и регистрацию сведений о градостроительной документации ИСОГД, учет предоставления сведений ИСОГД в соответствии с положениями действующих нормативно-правовых актов	г. Киров (Кировская область) – финалист Ежегодного градостроительного конкурса Минстроя России в 2015-2016 гг.	
Уровень развития онлайн сервисов	Автоматизированная информационная система обеспечения градостроительной деятельности города Сургута	г. Сургут (Тюменская область) – финалист Ежегодного градостроительного конкурса Минстроя России в 2015-2016 гг.	
Уровень развития онлайн сервисов	Региональная информационная система обеспечения территориального планирования и развития Волгоградской области - единая база данных градостроительной информации по всей территории Волгоградской области, предоставляемая из информационных систем обеспечения градостроительной деятельности органов местного самоуправления и органами исполнительной власти Волгоградской области.	Волгоградская область – финалист Ежегодного градостроительного конкурса Минстроя России в 2015-2016 гг.	



Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов

Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Уровень развития онлайн сервисов	Единая муниципальная геоинформационная система (ЕМГИС). Обеспечивает быстрый доступ к информации любого подразделения администрации города. Сокращение количества межведомственных запросов, обращений граждан.	г. Красноярск (Красноярский край) – финалист Ежегодного градостроительного конкурса Минстроя России в 2015-2016 гг.	
Уровень развития онлайн сервисов	Государственная информационная система исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга "Автоматизированная информационная система управления градостроительной деятельностью, в состав которой входят сведения о территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке и застройке территории, о земельных участках и объектах капитального строительства и иная информация, необходимая для принятия решений в сфере градостроительной деятельности.	г. Санкт-Петербург – финалист Ежегодного градостроительного конкурса Минстроя России в 2015-2016 гг.	Позволило обеспечить доступность информации о градостроительных условиях строительства для участников градостроительного процесса, способствовало повышению уровня конкуренции в строительной сфере в регионе.



Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов

Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Получение ГПЗУ	<p>1.1. Четкая регламентация предоставления процедур по ГПЗУ. Разработан и утвержден типовой административный регламент на предоставление муниципальной услуги по выдаче ГПЗУ, который реализуется всеми ОМС Воронежской области, предоставляющими муниципальную услугу по выдаче ГПЗУ. При обращении граждан, помимо заявления, не требуются дополнительные материалы. Чертеж ГПЗУ, который является основой для подготовки ГПЗУ, подготавливается ОМС.</p> <p>1.2. Активное использование межведомственного взаимодействия ОМС с ИОВ и ФОИВ (Росреестр). За 2015-2016 гг. для выдачи ГПЗУ сделано более 4400 запросов, по разрешениям на строительство - 5347, по разрешениям на ввод ОКС в эксплуатацию - более 8000 запросов.</p> <p>1.3. Внедрена практика оказания услуг в электронном виде, которая активно заработала на территории г. Воронеж и пригородных районов (Семилукский и Рамонский муниципальные районы). В 31-м муниципальном районе и 3-х городских округах Воронежской области обеспечена возможность получения ГПЗУ в электронном виде. Пример: за 6-ть месяцев 2016 года в городском округе город Воронеж из 35-ти обращений, поступивших в электронном виде, по 30-ти - выданы ГПЗУ в электронном виде.</p>	Воронежская обл.	15 дней



Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов

Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Заключение договора на подключение к инженерным сетям	<p>В течение 2015 года в ОМС Воронежской области созданы отраслевые формирования, нацеленные на комплексное решение вопросов, возникающих в процессе получения застройщиками согласования на подключение к сетям:</p> <ul style="list-style-type: none">• при управлении архитектуры и градостроительства Воронежской области действует рабочая группа по снижению административных барьеров в строительстве на территории Воронежской области;• при ОМС созданы рабочие группы, экспертные советы, межведомственные комиссии с участием представителей ОМС, профильных исполнительных органов государственной власти, в том числе, задействованных в предоставлении муниципальных услуг в сфере строительства, а также проектных, ресурсоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих экспертизу проектной документации и организаций-застройщиков;• администрацией городского округа г. Воронеж создана рабочая группа по согласованию сроков прохождения административных процедур в области строительства, в состав которой вошли представители управления архитектуры и градостроительства Воронежской области, специалисты профильных структурных подразделений администрации городского округа г. Воронеж, исполнительных органов государственной власти Воронежской области, представители строительных, проектных и сетевых организаций, что позволяет оперативно решать вопросы получения ТУ для объектов, намечаемых к проектированию и строительству. <p>Для участия в заседаниях рабочих групп и экспертных советов приглашаются главные архитекторы муниципальных районов и городских округов Воронежской области, представители организаций - застройщиков, аэродромов и аэропортов г. Воронеж, сетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории области.</p>	Воронежская обл.	20 дней

Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов



Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Прохождение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	<p>3.1. На территории Воронежской области составлен реестр организаций, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, а также реестр сведений о заключениях негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.</p> <p>3.2. На постоянной основе проводятся совещания с представителями негосударственных и государственных экспертиз. Срок предоставления заключения об экспертизе ОКС сокращен до 30-ти дней. В настоящий момент обеспечены все условия для перехода с 01.01.2017 на оказание услуги по экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий в электронном виде.</p>	Воронежская обл.	30 дней

Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов



Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Уровень развития онлайн сервисов	<p>4.1. Регламентация услуги по выдаче разрешительной документации. Разработан и утвержден типовой административный регламент на предоставление муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство, который реализуется всеми ОМС Воронежской области, предоставляющими муниципальную услугу по выдаче разрешения на строительство. С целью сокращения сроков выдачи разрешительной документации широко используется межведомственное электронное взаимодействие ОМС с ИОГВ и ФОИВ (Росреестр) в процессе предоставления услуг. За 2015-2016 гг. для выдачи ГПЗУ сделано более 4400 запросов, по разрешениям на строительство - 5347, по разрешениям на ввод ОКС в эксплуатацию - более 8000 запросов. Администрацией городского округа город Воронеж в настоящее время сокращен срок предоставления ответов по межведомственным запросам из Управления Росреестра по Воронежской области до трех календарных дней, а также сокращено время прохождения обращения из канцелярии к исполнителю (заявления регистрируются непосредственно в отделе).</p>	Воронежская обл.	



Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов

Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Уровень развития онлайн сервисов	<p>4.2. Обеспечены условия для предоставления разрешительной документации в электронном виде. Выработан ряд направлений деятельности, обеспечивающих условия для перевода услуг по выдаче разрешительной документации в электронный вид, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none">• привлечение застройщиков к активному диалогу с органами власти, а также к участию в региональных и территориальных отраслевых формированиях (рабочие группы, экспертные советы, межведомственные комиссии) и т.п.;• информирование застройщиков о преимуществах получения разрешительной документации в электронном виде, популяризация безбумажного вида предоставления муниципальных услуг и обучение застройщиков и специалистов ОМС работе с электронными сервисами, в том числе посредством распространения среди застройщиков и направления в ОМС буклетов на тему «Электронные услуги»: «Что дает регистрация в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА)?», «Инструкция по регистрации в ЕСИА физических лиц», и «Инструкция по регистрации юридических лиц в ЕСИА для получения электронных услуг»;• обеспечение условий для предоставления ОМС муниципальных услуг в сфере градостроительства, преимущественно, в электронном виде.	Воронежская обл.	



Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов

Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Уровень развития онлайн сервисов	<p>6.1. Популяризация получения услуг в электронном виде. По заказу управления архитектуры и градостроительства создан специальный видеоролик, позволяющий в доступной форме донести до потенциальных застройщиков особенности применения градостроительного законодательства для реализации их инвестиционных проектов в области строительства. В данный момент видеоролик размещен на сайте управления АиГ и начато его размещение на официальных сайтах ОМС. Информация о порядке предоставления услуг в сфере градостроительства, в т.ч. в электронном виде, размещена в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет», на информационных стендах органов власти, в местах приема заявителей, на официальных сайтах органов власти в сети Интернет. Также, информация о преимуществах получения услуг в электронном виде в сфере градостроительства: направляется в адрес застройщиков на email ; распространяется среди застройщиков при обращении в ОМС в виде листовок и буклетов и разъясняется в ходе консультаций по телефону ; размещается в офисах МФЦ ; размещается на досках объявлений организаций, предприятий культуры и торговли, офисов почты России; размещается в СМИ.</p> <p>6.2. Управлением на постоянной основе проводятся образовательные мероприятия для представителей строительного бизнес-сообщества - "Школы застройщика" - в ходе которых разъясняются новшества действующего законодательства, проблемные вопросы в сфере градостроительства, организовываются встречи с представителями профильных исполнительных органов государственной власти.</p>	Воронежская обл.	

Механизмы лучших практик выбраны на основе анализа результатов регионов



Фактор / этап	Механизм (краткое описание)	Регион-носитель ЛП	Результат принятых мер
Образовательная деятельность в отношении участников градостроительного процесса	<p>6.3. Администрацией городского округа город Воронеж осуществляется комплекс мероприятий направленных на повышение грамотности застройщиков: Каждый вторник с 9.00 до 17.00 в отделе подготовки и выдачи разрешительной документации в области строительства проводится "День открытых дверей", в который застройщики могут приходить на консультацию к специалистам отдела по возникшим вопросам, относящимся к компетенции отдела.</p> <p>6.4. Повышение уровня профессиональных знаний специалистов ОМС, оказывающих услуги в сфере выдачи разрешительной документации. Ежеквартально проводятся обучающие семинары в ходе которых в доступной форме до специалистов доводится информация, даются разъяснения по вопросам градостроительного законодательства, проводятся практические занятия и др. Данные мероприятия способствуют повышению уровня профессиональных знаний и делают возможным максимальный охват специалистов ОМС за счет того, что проводятся по «кустовому» принципу в разных частях региона. По итогам занятий проводится тестирование, результаты которого анализируются и ложатся в основу предложений по планированию дальнейших обучающих мероприятий и выявлению вопросов, требующих повышенного внимания. Кроме того, это способствует выявлению фактического уровня знаний специалистов.</p>	Воронежская обл.	



Рекомендации для улучшения бизнес климата: перевод услуг в электронный вид

Рекомендации на основе опыта регионов-носителей ЛП и экспертизы РГ

Характеристика проблемы

- Недостаточный уровень развития электронных услуг в сфере строительства

Масштаб проблемы

19 регионов отстают по данному фактору, например:

- Брянская о.
- Волгоградская о.
- Забайкальский край
- Ненецкий АО
- Республика Алтай
- Республика Карелия
- Ростовская о.
- Севастополь
- Тверская о.

- Внесение описания услуги в Федеральный реестр услуг, Региональный или Реестр муниципальных услуг
- Актуализация информации об услуге, внесенной в Федеральный реестр услуг, Региональный или Реестр муниципальных услуг при каждом внесении изменений или дополнений в нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), включая административные регламенты предоставления региональной или муниципальной услуги
- Реализация мероприятий, предусмотренных Концепцией региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2769-р
- Проведение с привлечением АСИ, ТПП, иных организаций «контрольных закупок» в целях обеспечения качества оказания услуг



Рекомендации для улучшения бизнес климата: оказание услуг через МФЦ

Рекомендации на основе опыта регионов-носителей ЛП и экспертизы РГ

Характеристика проблемы

- Недостаточный уровень развития предоставления услуг в сфере строительства через МФЦ

Масштаб проблемы

28 регионов отстают по данному фактору, например:

- Архангельская о.
- Белгородская о.
- Забайкальский край
- Калужская о.
- Камчатский край
- Красноярский край
- Пензенская о.
- Республика Марий Эл
- Севастополь

- Заключение соглашения о взаимодействии между органами власти и МФЦ
- Обеспечить координацию указанной работы по данному направлению заместителем губернатора, курирующим градостроительную сферу
- Организовать сбор статистической отчетности, необходимой для получения репрезентативных данных и последующего использования в целях анализа показателей по данному направлению на региональном и федеральном уровне
- Организация «обратной связи» с бизнес-сообществом по перечню видов государственных региональных или муниципальных услуг в градостроительной сфере, которые предлагается перевести в МФЦ и ожиданий бизнеса по качеству обслуживания, включая получение профессиональных консультаций, по любым этапам градостроительного процесса, реализация принятых решений
- Проведение с привлечением АСИ, ТПП, иных организаций «контрольных закупок» в целях обеспечения качества оказания услуг



Рекомендации для улучшения бизнес климата: дополнительные процедуры

Рекомендации на основе опыта регионов-носителей ЛП и экспертизы РГ

Характеристика
проблемы

- Избыточное количество дополнительных процедур (из части II Исчерпывающего перечня)

Масштаб
проблемы

45 регионов отстают по данному фактору, например:

- Алтайский край
- Архангельская о.
- Забайкальский край
- Иркутская о.
- Кировская о.
- Курская о.
- Республика Башкортостан
- Республика Мордовия

- Обеспечить анализ процедур на предмет оптимизации их оказания, сокращения сроков в целях постепенного исключения данных процедур
- Принятие нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), включая административные регламенты предоставления соответствующей региональной или муниципальной услуги



Рекомендации для улучшения бизнес климата: информационное обеспечение

Рекомендации на основе опыта регионов-носителей ЛП и экспертизы РГ

Характеристика проблемы

- Недостаточный уровень развития информационного обеспечения участников градостроительного процесса

Масштаб проблемы

- 45 регионов отстают по данному фактору, например:
- Амурская о.
 - Архангельская о.
 - Забайкальский край
 - Иркутская о.
 - Калужская о.
 - Костромская о.
 - Мурманская о.
 - Пермский край
 - Республика Бурятия

- Наличие информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронной форме, интегрированной с региональным порталом государственных и муниципальных услуг, позволяющей перейти к межведомственному и межуровневому взаимодействию
- Разработка и внедрение информационных интерактивно-аналитических сервисов, демонстрирующих последовательность прохождения процедур в зависимости от типа, вида и особенностей строительного проекта
- Упорядочение на официальных сайтах органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации состава и объема информации, интересующей застройщиков о порядке и условиях получения услуг в градостроительной сфере, о порядке и условиях получения информации о градостроительных условиях и ограничениях развития территории, и порядка ее размещения (приветствуется расположение информации в одном блоке, принципы – дружелюбный интерфейс, простота и понятность информации)
- Разработка, внедрение и распространение стандартов оказания услуг, представленных в понятной и доступной форме (проспекты, буклеты, листовки)
- Текущий анализ количества органов власти, организаций, с которыми застройщик взаимодействует (с участием застройщиков, АСИ), получая информацию о градостроительных условиях и ограничениях развития территории с целью реализации возможности получения информации о градостроительных условиях и ограничениях развития территории по принципу «одного окна»
- Реализация возможности получения профессиональной консультации по порядку и срокам оказания услуг, в том числе, в режиме онлайн
- Реализация возможности обучения застройщиков, иных участников градостроительного процесса порядку подачи и получения документов в электронном виде, в том числе, видеоролики, инструкции, буклеты о порядке оказания услуг
- Проведение регулярных региональных обучающих семинаров для сотрудников всех участников градостроительного процесса
- Привлечение профильных высших учебных заведений
- Развитие межрегионального и федерального обучения и обмена опытом



Рекомендации для улучшения бизнес климата: региональный "проектный офис" в сфере строительства

Рекомендации на основе опыта регионов-носителей ЛП и экспертизы РГ

Характеристика проблемы

- Низкий уровень удовлетворенности заявителей предоставляемыми услугами в сфере строительства

Масштаб проблемы

- 7 регионов отстают по данному фактору (оценка ниже 4 из 5 баллов):
- Московская о.
 - Нижегородская о.
 - Республика Бурятия
 - Республика Карелия
 - Республика Крым
 - Смоленская о.
 - Удмуртская Республика

- Обеспечение эффективного взаимодействия «блока» в структуре органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, отвечающих за градостроительную деятельность, с «блоком», отвечающим за региональную (муниципальную) информатизацию;
- Обеспечение надлежащего качества (профессиональной компетенции) руководящего звена, отвечающего за градостроительную деятельность и за региональную (муниципальную) информатизацию путем обучения (повышения квалификации), изучения опыта регионов, имеющих лучшие практики;
- Организация текущего контроля исполнения показателей Дорожной карты соответствующими подразделениями органа исполнительной власти, иными организациями;
- Координация и контроль достоверности и актуальности (верификация данных) статистической отчетности, необходимой для получения репрезентативных данных и последующего использования в целях анализа показателей по данному направлению на региональном и федеральном уровне;
- Включение в работу «проектного офиса» в сфере строительства организаций инженерно-технического обеспечения, объединений застройщиков, ТПП, АСИ.



Рекомендации для улучшения: общие рекомендации

Рекомендации на основе опыта регионов-носителей лучших практик и экспертизы РГ

- Анализ структуры органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в целях определения «оптимальной» структуры для исполнения функций и оказания услуг в градостроительной сфере (в т.ч. по итогам анализа субъектов и муниципалитетов РФ с лучшими показателями)
- Описание действующей технологической схемы оказания услуг (работа может проводиться как в отношении услуг, указанных в Целевой модели, так и в отношении иных услуг в сфере градостроительной деятельности)
- Разработка и анализ действующей технологической схемы оказания услуг в части сокращения сроков оказания услуг, установленных федеральным законодательством до сроков меньших, но равных срокам, в течение которых органами власти исполняется услуга без ухудшения качества ее оказания, возможности развития межведомственного и межуровневого взаимодействия, определения «точек развития», оптимизации структуры органов и организаций, участвующих в предоставлении услуги
- Разработка и внедрение «новой» схемы оказания услуг, включающей технологическую схему межведомственного и межуровневого взаимодействия, обсуждение с участниками градостроительной деятельности («обратная связь»)
- Внесение изменений в нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), включая административные регламенты предоставления региональной или муниципальной услуги, в описание региональной или муниципальной услуги, содержащейся в Федеральном реестре услуг, Региональном реестре услуг и Реестре муниципальных услуг
- Определение порядка сбора статистической отчетности, необходимой для получения репрезентативных данных и последующего использования в целях анализа показателей по данному направлению на региональном и федеральном уровне



Проекты поручений сформированы по 5 из 8 ключевым факторам

Запуск внедрения целевой модели

- Органам власти субъектов РФ разработать и обеспечить внедрение дорожной карты (плана мероприятий) по получению разрешения на строительство на основе разработанной целевой модели с учетом рекомендаций Рабочей Группы Госсовета
- Органам власти субъектов РФ в рамках разработанной Дорожной Карты определить целевые значения, перечень приоритетных мероприятий, внедрение которых должно быть обеспечено к концу 2017 г.

Сокращенная версия

Предложения по улучшению бизнес-климата по отдельным факторам

Электронные услуги (этап подключения к инженерным сетям)

Правительству РФ обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, направленных на упрощение порядка подключения строящихся объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе за счет:

- предоставления организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, доступа к системам межведомственного электронного информационного взаимодействия;
- установления обязанности организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения утверждать и размещать в открытом доступе регламенты подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

Дополнительные процедуры

Правительству РФ совместно с ОИВ субъектов РФ представить предложения о внесении изменений в законодательство РФ:

- учета при архитектурно-строительном проектировании особенностей градостроительной деятельности в субъектах РФ
- в целях организации проведения экологической экспертизы проектной документации в рамках гос. экспертизы;
- обеспечения получения в рамках межведомственного электронного информационного взаимодействия при проведении государственной экспертизы проектной документации согласований и заключений органов власти и организаций, в том числе организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения

Регламентация услуг и СМЭВ (для всех этапов)

Правительству РФ:

- утвердить единый федеральный стандарт предоставления региональных или муниципальных услуг по получению разрешения на строительство и сопутствующих необходимых, в том числе, коммерческих услуг;
- реализовать на базе инфраструктуры электронного правительства единый механизм взаимодействия заявителя с органами власти и организациями, участвующими в предоставлении указанных услуг;
- представить предложения об организации системы мониторинга состояния инвестиционно-строительной деятельности

Электронные услуги (для всех этапов)

Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ:

- обеспечить взаимосвязь различных государственных и муниципальных информационных систем;
- подготовить предложения по реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение включения в информационные системы актуальной и полной информации об условиях и ограничениях использовании территории

Регламентация услуг (этап ввода в эксплуатацию)

Правительству РФ подготовить предложения о внесении изменений в законодательство РФ, предусматривающих порядок внесения изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в случае если при постановке на кадастровый учет объекта капитального строительства установлено несоответствие представленных документов



Проекты поручений для протокольного решения заседания Госсовета РФ по направлению "Строительство"

Полная версия

Проекты поручений для достижения целевых значений

1. Правительству Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на упрощение порядка подключения строящихся объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе за счет:
 - предоставления организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, доступа к системам межведомственного электронного информационного взаимодействия в целях получения такими организациями необходимых для подключения строящегося объекта документов. Доклад – до 1 марта 2017 г.;
 - установления обязанности организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, вне зависимости от их организационно-правовой формы утверждать и размещать в открытом доступе, в том числе на официальных сайтах в сети «Интернет», регламенты подключения к сетям инженерно-технического обеспечения. Доклад – до 1 марта 2017 г.

2. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации:
 - учета при архитектурно-строительном проектировании особенностей осуществления градостроительной деятельности в субъектах Российской Федерации, в том числе в части регулирования архитектурного облика зданий, благоустройства, проведения земляных работ, организации дорожного движения на период строительства. Доклад – до 1 сентября 2017 г.;
 - в целях организации проведения экологической экспертизы проектной документации в рамках государственной экспертизы проектной документации. Доклад – до 1 сентября 2017 г.;
 - обеспечения получения в рамках межведомственного электронного информационного взаимодействия при проведении государственной экспертизы проектной документации согласований и заключений органов власти и организаций, в том числе организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения на проектные решения объекта капитального строительства. Доклад – до 1 сентября 2017 г.



Проекты поручений для протокольного решения заседания Госсовета РФ по направлению "Строительство"

Полная версия

Проекты поручений для достижения целевых значений

3

Правительству Российской Федерации:

- с учетом поручения Президента Российской Федерации от 28 июля 2016 г. № Пр-1455, подпункт «б» пункта 2 утвердить единый федеральный стандарт предоставления региональных или муниципальных услуг по получению разрешения на строительство и сопутствующих необходимых, в том числе, коммерческих услуг. Доклад – до 1 марта 2017 г.;
- реализовать на базе инфраструктуры электронного правительства единый механизм взаимодействия заявителя с органами власти и организациями, участвующими в предоставлении указанных услуг, включая услуги организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. Доклад – до 1 марта 2018 г.;
- представить предложения об организации системы мониторинга состояния инвестиционно-строительной деятельности в субъектах Российской Федерации, позволяющей:
 - фиксировать основные, количественные и временные показатели прохождения застройщиками процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства;
 - предоставлять обобщенную информацию в разрезе субъектов и муниципальных образований Российской Федерации о количестве, видах и сроках прохождения процедур при осуществлении инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации;
 - осуществлять автоматическое ранжирование субъектов и муниципальных образований Российской Федерации по качеству среды осуществления инвестиционно-строительной деятельности.

Доклад – до 1 марта 2017 г.



Проекты поручений для протокольного решения заседания Госсовета РФ по направлению "Строительство"

Полная версия

Проекты поручений для достижения целевых значений

- 4 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:
 - обеспечить взаимосвязь различных государственных и муниципальных информационных систем, в том числе информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, федеральной государственной информационной системы территориального планирования, фонда пространственных данных, используемых при осуществлении градостроительной деятельности, устранив противоречия и дублирование сведений, содержащихся в различных информационных системах. Доклад – до 1 марта 2017 г.;
 - подготовить предложения по реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение включения в информационные системы актуальной и полной информации об условиях и ограничениях использовании территории, в том числе о зонах с особыми условиями регулирования территории. Доклад – до 1 октября 2017 г.

- 5 Правительству Российской Федерации:
 - подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих порядок внесения изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в случае если при постановке на кадастровый учет объекта капитального строительства установлено несоответствие представленных документов, в том числе, технического плана построенного объекта капитального строительства, требованиям законодательства Российской Федерации. Доклад – до 1 апреля 2017 г.



Дорожная карта по направлению "Разрешение на строительство" на 2016-2018 гг.

Шаблон для заполнения

Фактор	2016	2017				2018				Целевое значение
	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
Получение ГПЗУ	Мероприятие	Мероприятие								◆ Результат
Заключение договоров на подключение к инженерным сетям		Мероприятие				Мероприятие				◆ Результат
Прохождение экспертизы	Мероприятие	Мероприятие			Мероприятие					◆ Результат
Получение разрешения на строительство					Мероприятие				◆ Результат	
Дополнительные процедуры					Мероприятие				◆ Результат	
Уровень развития онлайн сервисов	Мероприятие	Мероприятие								◆ Результат
Эффективность "проектного офиса"		Мероприятие			Мероприятие				◆ Результат	
Уровень информированности участников процесса	Мероприятие	Мероприятие			Мероприятие					◆ Результат